

Analýza realizácie bezpečnostno-právnych služieb poskytovaných z úrovne Úradu vlády Slovenskej republiky

Anotácia: Autor sa v práci venuje vymedzeniu bezpečnostno-právnych služieb v rámci verejných služieb a hľadaniu špecifického odlišovacieho znaku medzi týmito službami. Následne autor v rámci skúmania služieb poskytovaných z Úradu vlády Slovenskej republiky analyzuje činnosti Úradu vlády Slovenskej republiky, ktoré pomocou tohto špecifického znaku označil za bezpečnostno-právne činnosti vo verejnej správe, pričom následne opisuje ich realizáciu v rozsahu, ktorom mu umožňuje opísať ich realizáciu charakter práce.

Kľúčové slová: bezpečnostno-právne služby, bezpečnostné služby, verejná správa, Úrad vlády Slovenskej republiky, korupcia, krízový manažment, bezpečnostno-právne služby vo verejnej správe

Úvod a metodika práce

V rámci našej vedeckej práce stojíme pred náročnou otázkou analýzy bezpečnostno-právnych služieb, ktoré sú poskytované v rámci Úradu vlády Slovenskej republiky. **Základným cieľom nášho skúmania** je vymedzenie bezpečnostno-právnych služieb z celého spektra verejných služieb, ktoré Úrad vlády Slovenskej republiky ponúka prijímateľom týchto služieb (t.j. zväčša adresátom verejnej správy) a ich následná analýza. Vedľajším cieľom nášho skúmania je opis realizácie bezpečnostno-právnych služieb, ktoré sú poskytované z úrovne Úradu vlády Slovenskej republiky. Pri analýze bezpečnostno-právnych služieb poskytovaných z úrovne akéhokoľvek orgánu verejnej správy je potrebné si stanoviť metodiku, t.j. jednotlivé kroky, ako sa k analýze dopracujeme. V prvom rade si takáto analýza vyžaduje opis postavenia orgánu verejnej správy (prípadne subjektu verejnej správy), v rámci ktorého sa skúma organizačné postavenie orgánu verejnej správy, pokiaľ ide o celý systém verejnej správy. V našom prípade je Úrad vlády Slovenskej republiky ústredným orgánom štátnej správy, ktorého kreačným základom je kompetenčný zákon,¹ v ktorom je obsiahnutá jeho základná pôsobnosť na vymedzených úsekoch správy. Okrem opisu postavenia skúmaného orgánu verejnej správy je následne potrebné analyzovať aj činnosť skúmaného orgánu verejnej správy do hĺbky, a to skúmaním jeho organizačného poriadku, v ktorom zvyčajne býva vymedzená funkčná príslušnosť jednotlivých útvarov daného orgánu verejnej správy. Analýza organizačného poriadku je jedným zo základných skúmaných dokumentov potrebných pre skúmanie bezpečnostno-právnych služieb poskytovaných z úrovne Úradu vlády Slovenskej republiky. Pri skúmaní organizačného poriadku je dôležité sústrediť pozornosť aj na systematické skúmanie organizačnej štruktúry, ktorá nám znázorňuje (predovšetkým graficky) organizačne usporiadanú hierarchiu jednotlivých útvarov v rámci skúmaného orgánu verejnej správy, z čoho vyplýva aj nadriadenosť a podriadenosť vedúcich zamestnancov jednotlivých hierarchicky organizovaných útvarov a tým aj jednoznačne určenú zodpovednosť za identifikované bezpečnostno-právne služby. Jedným z mimoriadne podstatných krokov pri našom vedeckom skúmaní je vymedziť, **ktoré verejné služby poskytované z úrovne orgánu verejnej správy sú bezpečnostno-právnymi službami**. K tomu budeme musieť na základe dostupných poznatkov a prostredníctvom analógie skúmať samotný pojem **bezpečnostno-právne služby vo verejnej správe**, čo nevyhnutne sprevádza skúmanie pojmov bezpečnosť, právo, verejná služba, verejná správa alebo správa, ktorých

¹ Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov.

realizovali niektorí autori pred nami.² „Vedecké skúmanie systému bezpečnostných verejno-správnych služieb musí vychádzať z teórie verejnej správy a správnej vedy nadväzujúc na teoretické východiská bezpečnostných služieb.“³ Predpokladáme teda, že bezpečnostno-právne služby majú svoje **špecifické znaky**, ktorými sa odlišujú od ostatných verejných služieb, ktoré nie sú bezpečnostno-právneho charakteru. Dôležitou súčasťou našej práce je teda snaha o určenie špecifického znaku bezpečnostno-právnych služieb vo verejnej správe a ich následné skúmanie v ostatných verejných službách v rámci skúmaného orgánu verejnej správy. Špecifický znak bezpečnostno-právnych služieb je základným **analyzátorom** v rámci nášho skúmania. Po vymedzení jednotlivých bezpečnostno-právnych služieb vo verejnej správe pristupujeme k hlbšiemu skúmaniu ich zložitej realizácie, aby sa naplnili ciele našej práce. **Prínosom** našej **vedeckej práce** má byť prehĺbenie poznatkov o realizácii bezpečnostno-právnych služieb na Úrade vlády Slovenskej republiky pre potrebu výučby predmetu Verejná správa Slovenskej republiky 1 a zároveň má byť prínosom tejto práce aj nové spektrum informácií pre študentov a absolventov študijného programu bezpečnostno-právne služby vo verejnej správe pre ich budúce uplatnenie na úrovni ústredných orgánov štátnej správy. Ambíciou tejto práce je takisto vymedziť špecifické znaky, ktorý bezpečnostno-právne služby oddeľuje od ostatných verejných služieb a pripraviť tak jeden z návodov pre skúmanie ďalších subjektov verejnej správy z hľadiska poskytovania bezpečnostno-právnych služieb. Naša vedecká práca nadväzuje na záverečnú správu z vedecko-výskumnej úlohy č. 242 – Systematika vedecko-teoretických poznatkov v študijnom odbore bezpečnostné verejno-správne služby a optimalizácia prípravy správno-bezpečnostných manažérov na Akadémii PZ v Bratislave v súlade s potrebami verejnej správy a miestnej a regionálnej úrovni, z ktorej vychádza, že je potrebné sa sústrediť na problematiku bezpečnostných služieb, ktoré slovenská správna veda v súčasnosti ešte stále nedostatočne identifikovala, pričom je potrebné do budúcnosti charakterizovať činnosti bezpečnostných verejno-správnych služieb, resp. bezpečnostno-právnych služieb vo verejnej správe.⁴

Základná charakteristika Úradu vlády Slovenskej republiky

Úrad vlády Slovenskej republiky v systéme orgánov verejnej správy zaraďujeme medzi ostatné ústredné orgány štátnej správy,⁵ pričom ide o orgán verejnej správy, ktorého pôsobnosť vychádza predovšetkým z kompetenčného zákona.⁶ Oproti zvyšným orgánom verejnej správy, ktoré zaraďujeme do skupiny **ústredných orgánov štátnej správy**

² Obdobný prístup bol zvolený aj pri skúmaní systému bezpečnostných verejno-správnych služieb. Pozri viac v: BALGA, J., 2020. Postavenie systému bezpečnostných verejno-správnych služieb v edukačnom procese. In: *Optimalizácia edukácie študentov študijného odboru Bezpečnostné verejno-správne služby*. Zborník z konferencie s medzinárodnou účasťou, ktorá je súčasťou plnenia integrovanej vedecko-výskumnej úlohy Akadémie Policajného zboru v Bratislave, s. 21.

³ BLAŽEK, V., WÄLDL, E., BALGA, J., MURDZA, K., BUZALKA, J., 2019. *Systematika vedecko-teoretických poznatkov v študijnom odbore bezpečnostné verejno-správne služby a optimalizácia prípravy správno-bezpečnostných manažérov na Akadémii PZ v Bratislave v súlade s potrebami verejnej správy a miestnej a regionálnej úrovni: projekt integrovanej vedeckovýskumnej úlohy.*, s. 35. (Výsk. 242).

⁴ BLAŽEK, V., WÄLDL, E., BALGA, J., MURDZA, K., BUZALKA, J., 2019. *Systematika vedecko-teoretických poznatkov v študijnom odbore bezpečnostné verejno-správne služby a optimalizácia prípravy správno-bezpečnostných manažérov na Akadémii PZ v Bratislave v súlade s potrebami verejnej správy a miestnej a regionálnej úrovni: projekt integrovanej vedeckovýskumnej úlohy*, s. 34-35. (Výsk. 242).

⁵ § 21 písm. a) zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov.

⁶ § 24 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov.

(ministerstvá a ostatné ústredné orgány štátnej správy) sa Úrad vlády Slovenskej republiky odlišuje tým, že plní úlohy spojené so zabezpečovaním odbornej, organizačnej a technickej pomoci pre **vládu Slovenskej republiky** ako pre orgán verejnej moci (a vrcholný orgán štátu), ktorý je kreovaný Ústavou Slovenskej republiky a voči Úradu vlády Slovenskej republiky je z organizačného a mocenského hľadiska hierarchicky nadriadený. Z pohľadu personálneho substrátu, ktorý je zamestnaný vo verejnej správe, je Úrad vlády Slovenskej republiky kľúčovým orgánom pre štátnozamestnanecké vzťahy a právne vzťahy pri výkone práce vo verejnom záujme. Ide predovšetkým o činnosti, ktoré sú vykonávané pri tvorbe a uskutočňovaní štátnej politiky v oblasti štátnozamestnaneckých vzťahov vrátane odmeňovania štátnych zamestnancov. Tieto činnosti sú v rámci Úradu vlády Slovenskej republiky realizované *Sekciou štátnej služby a verejnej služby*.

Úrad vlády Slovenskej republiky plní úlohy aj v oblasti kontroly plnenia úloh súvisiacich s výkonom štátnej správy a pre kontrolu vybavovania petícií a sťažností. Kontrolná činnosť je v určitej miere náplňou takmer každého organizačného útvaru Úradu vlády Slovenskej republiky. Napríklad odbor krízového manažmentu v rámci Sekcie prevencie korupcie a krízového manažmentu vykonáva nezávislú a vonkajšiu kontrolu v oblasti bezpečnosti štátu⁷ podľa zákona o kontrole v štátnej správe.⁸ Úrad vlády Slovenskej republiky *de facto* vykonáva kontrolu aj na odboroch krízového riadenia okresných úradoch (všeobecnej miestnej štátnej správe), kde kontroluje povinnosti, ktoré pre okresné úrady vyplývajú zo všeobecne záväzných právnych predpisov a interných predpisov. **V rámci Úradu vlády Slovenskej republiky sú teda vykonávané aj činnosti, ktoré môžeme zaradiť do oblasti bezpečnostno-právnych služieb vo verejnej správe (predovšetkým činnosti v oblasti krízového riadenia a prevencie korupcie), pre ktorých profesionálnu realizáciu Akadémia Policajného zboru v Bratislave vzdeláva studentov v študijnom programe Bezpečnostno-právne služby vo verejnej správe.** Okrem kontrolnej činnosti vo vzťahu k realizácii bezpečnostno-právnych služieb vo verejnej správe vykonáva podstatnú kontrolnú činnosť aj **Sekcia kontroly Úradu vlády Slovenskej republiky**, ktorá zabezpečuje kontrolu plnenia úloh súvisiacich s výkonom štátnej správy a kontrolu vybavovania petícií a sťažností a zároveň vykonáva kontrolu na účely ochrany finančných záujmov⁹ Európskej únie.¹⁰ Kontrolná činnosť je realizovaná v rozsahu kontrolovania plnenia úloh z programového vyhlásenia vlády Slovenskej republiky a úloh z uznesení vlády,¹¹ kontroly efektívnosti štátnej správy. Sekcia kontroly Úradu vlády Slovenskej republiky zároveň tvorí štátnu politiku a zabezpečuje koordináciu celoštátneho prierezového kontrolného systému s vonkajšími a vnútornými väzbami na systémy ostatných ústredných orgánov s celoštátnym dosahom.

⁷ Čl. 39 ods. 2 písm. e) *organizačného poriadku Úradu vlády Slovenskej republiky zo dňa 2. septembra 2021 v znení Dodatku č. 1 zo dňa 30. septembra 2021, dodatku č. 2 zo dňa 14. decembra 2021, dodatku č. 3 zo dňa 14. januára 2022, dodatku č. 4 zo dňa 14. februára 2022, dodatku č. 5 zo dňa 13. júna 2022, dodatku č. 6 zo dňa 30. júna 2022, dodatku č. 7 zo dňa 30. septembra 2022, dodatku č. 8 zo dňa 28. októbra 2022, dodatku č. 9 zo dňa 24. februára 2023, dodatku č. 10 zo dňa 14. marca 2023, dodatku č. 11 zo dňa 25. apríla 2023 a dodatku č. 12 zo 26. mája 2023 (ďalej len „organizačného poriadku Úradu vlády Slovenskej republiky“)*

⁸ *Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov.*

⁹ *§ 24 ods. 6 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov.*

¹⁰ *Čl. 33 organizačného poriadku Úradu vlády Slovenskej republiky.*

¹¹ *§ 24 ods. 2 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov.*

Významnou úlohou je aj poskytovanie metodických usmernení v oblasti kontroly v štátnej správe.

V rámci koordinačnej funkcie vo vzťahu k orgánom verejnej správy má Úrad vlády Slovenskej republiky pôsobnosť aj v oblasti prevencie korupcie (prostredníctvom odboru prevencie korupcie), uskutočňovania inklúzie marginalizovaných rómskych komunít a v súčasnosti aj vo vzťahu k Plánu obnovy a odolnosti Slovenskej republiky a riadenie mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti. Okrem úloh uvedených v zákone je dôležitou úlohou Úradu vlády Slovenskej republiky aj jeho pôsobnosť vo vzťahu k strategickej a metodickej koordinácii v oblasti výskumu, vývoja a inovácií s dopadom na slovenské vysoké školstvo. V tejto oblasti je zriadená **Výskumná a inovačná autorita** s organizačným postavením sekcie. V zmysle kompetenčného zákona¹² vykonáva Úrad vlády Slovenskej republiky množstvo ďalších úloh, ktoré súvisia priamo s realizáciou bezpečnostno-právnych služieb vo verejnej správe alebo aspoň okrajovo súvisia s policajnou, či so správnu agendou.¹³

Vymedzenie bezpečnostno-právnych služieb

Bezpečnostno-právnu službu je potrebné odvodzovať od pojmu verejná služba, ktorá v užšom význame spravídla predstavuje poskytovanie alebo zabezpečovanie konkrétnych služieb spravovaným osobám, čím dochádza k uspokojeniu určitých potrieb týchto osôb, pričom v kontexte bezpečnostno-právneho aspektu, táto služba prispieva napríklad k zvýšeniu úrovne bezpečnosti alebo k minimalizácii toho, že nastane neočakávaný negatívny jav a pre prípad, že neočakávaný negatívny jav predsa len nastane, poskytované služby umožnia ochrániť život, zdravie, majetok alebo iné spoločensky významné hodnoty a zároveň umožnia opätovný návrat spoločnosti do stavu pred vznikom neočakávaného negatívneho javu. Takáto definícia by bola na prvý pohľad postačujúca v prípade, ak by sme ako uspokojenie určitej potreby spoločnosti chápali zvýšenie pocitu bezpečnosti spoločnosti, čo je však len príliš subjektívne vnímanie bezpečnosti. V tomto smere je potrebné sa pozrieť na vnímanie verejnej služby, ktorá sa niekde chápe ako **služobný pomer** osôb pôsobiacich vo verejnej správe,¹⁴ niekde ako **konkrétne reálne služby**, ktoré poskytuje verejná správa (*napríklad odvoz komunálneho odpadu*) a niekde ako všeobecné chápanie verejnej správy alebo **služby verejnosti** z dôvodu naplňania verejného záujmu (*napríklad administratívne a organizačné výkony*).¹⁵ Ako konkrétnu reálnu službu, v ktorej podmienkou je, aby došlo k **uspokojeniu určitej potreby**, je možné uviesť napríklad výstavbu a prevádzku protipovodňovej hrádze na často zaplavovanom úseku, na ktorom vzišla spoločenská potreba takúto hrádzu vybudovať alebo vykonať evakuáciu obyvateľstva v dôsledku ohrozenia alebo následkov mimoriadnej udalosti. Ide však o nie príliš častý a typický prejav bezpečnostno-právnych služieb. Je pochopiteľné, že **najčastejším pohľadom na bezpečnostno-právne služby vo verejnej správe bude chápanie verejnej služby ako služby verejnosti**, t.j. administratívny alebo

¹² Zákon Národnej rady Slovenskej republiky 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov.

¹³ Pre podrobnejšie štúdium statického a dynamického aspektu Úradu vlády Slovenskej republiky je vhodné analyzovať okrem kompetenčného zákona aj na Štatút Úradu vlády Slovenskej republiky schválený uznesením vlády Slovenskej republiky č. 573, zo dňa 12. decembra 2018 v znení Dodatku č. 1 schváleného uznesením vlády Slovenskej republiky zo dňa 7. októbra 2020 č. 639 a organizačný poriadok Úradu vlády Slovenskej republiky.

¹⁴ HENDRYCH, D. a kol., 2016. *Správni právo. Obecná časť*. 9. vydání, s. 331.

¹⁵ VRABKO, M. a kol., 2018. *Správne právo hmotné. Všeobecná časť*. 2. vydanie, s. 25 – 26.

organizačný výkon, nakoľko mnohé činnosti v rámci súčasného chápania bezpečnostno-právnych služieb sú realizované ako nie konkrétna služba, ktorú široká spoločnosť vidí dennodenne, ale ako služba, ktorá sa často prejavuje v rámci administratívnych a organizačných výkonov, ktoré sú verejnosti neznáme, respektíve málo známe alebo dokonce utajované. Príkladom môže byť *vypracovanie plánu ochrany obyvateľstva obcou* v zmysle zákona o civilnej ochrane obyvateľstva.¹⁶ Vypracovanie plánu ochrany obyvateľstva nie je konkrétnou reálnou službou, ktorá slúži k uspokojeniu určitej potreby spoločnosti. Ide o administratívny, plánovací, organizačný výkon, realizovaný pri príprave spoločnosti na krízové situácie. Ide teda o prejav bezpečnostno-právnej služby vo verejnej správe, ale iba v rámci jej širšieho zmyslu.¹⁷ Je tu teda absencia uspokojenia určitej potreby spoločnosti konkrétnou službou. Takéto verejné služby, ktoré sú chápané ako služby verejnosti z dôvodu napĺňania všeobecného záujmu, sú realizované len pre vytváranie podmienok na bezproblémové využívanie verejných statkov. V kontexte bezpečnostno-právnych služieb, ide o vytváranie podmienok pre využívanie verejných statkov a priestranstva (ako aj súkromných statkov) a ochranu hodnôt spoločnosti (ochrana života, zdravia a majetku) pre potreby spravovaných subjektov predovšetkým prostredníctvom administratívno-právnych a organizačných výkonov. Realizácia bezpečnostno-právnych služieb môže mať teda podobu uspokojenia určitej potreby, ale aj podobu administratívneho, plánovacieho alebo organizačného výkonu.

Bezpečnostno-právnu službu chápeme ako verejnú službu, ktorá je prejavom služby verejnosti pri napĺňaní verejného záujmu, je realizovaná buď ako administratívny, organizačný alebo plánovací výkon alebo ako konkrétna reálna služba poskytovaná spravovaným osobám, čím dochádza k uspokojeniu určitých potrieb týchto osôb, pričom táto služba prispieva k zvýšeniu úrovne bezpečnosti alebo k minimalizácii pravdepodobnosti, že nastane neočakávaný negatívny jav alebo pre prípad, že neočakávaný negatívny jav nastane, im poskytnutá služba zabezpečí predpoklady na ochranu života, zdravia, majetku alebo inej spoločensky významnej hodnoty a zároveň daná služba umožní opätovný návrat spoločnosti do stavu pred vznikom neočakávaného negatívneho javu.

Postačí však takáto definícia na odlišenie bezpečnostno-právnych služieb od ostatných verejných služieb? To, čím sa bezpečnostno-právne služby odlišujú od zvyšných verejných služieb, je miera alebo aktuálnosť bezpečnostného rizika pre spoločnosť. Predstavme si dodávku pitnej vody ako verejnú službu, ktorú realizujú všeobecne záväznými právnymi predpismi určené subjekty. Samotná dodávka pitnej vody je verejnou službou, ktorá je zabezpečovaná vo verejnom záujme. V prípade náhleho prerušenia dodávky pitnej vody je potrebné prijať opatrenia núdzového zásobovania pitnou vodou, ktorú už možno chápať ako bezpečnostno-právnu službu vo verejnej správe uskutočňovanú vo verejnom záujme. K spoločenskej potrebe bezpečnostno-právnej služby vo verejnej správe dochádza teda aj vtedy, ak dôjde k prerušeniu poskytovania verejných služieb. Spoločenská potreba a dopyt po verejnej službe teda je aj počas jej bezproblémovej prevádzky, ako aj počas jej výpadku. Rozdiel je v tomto prípade v **akútnosti jej potreby** a v **mimoriadnosti vzniknutej situácie**, čo možno nazvať prejavom činnosti krízového riadenia. Ďalším príkladom môže byť údržba

¹⁶ Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 42/1994 Z. z. o civilnej ochrane obyvateľstva v znení neskorších predpisov.

¹⁷ VRABKO, M. a kol., 2018. *Správne právo hmotné. Všeobecná časť*. 2. vydanie, s. 26.

a oprava pozemných komunikácií (a pozemných komunikácií, ktorou sa vytvárajú podmienky pre jej užívanie), čo predstavuje verejnú službu v širšom slova zmysle.¹⁸ V tomto prípade ide o verejnú službu, ktorá v sebe obsahuje len malé bezpečnostné aspekty (napríklad kvalitne spravovaná pozemná komunikácia umožní bezpečnejšiu jazdu alebo rýchlejší príchod vozidla záchranej služby). V prípade, že ale dôjde k mimoriadnej udalosti, kedy sa svahovými pohybmi po silnejších dažďových zrážkach naruší statika pozemnej komunikácie alebo dôjde k zosuvu časti pozemnej komunikácie (t.j. na základe vplyvu mimoriadnej udalosti), vyžaduje si daná situácia opravu, ktorá je už vnímaná ako verejná služba z dôvodu významných bezpečnostných aspektov. V tomto prípade povaha činnosti orgánu verejnej správy mení z bežnej verejnej služby (údržba a oprava pozemnej komunikácie) na bezpečnostno-právnu službu.

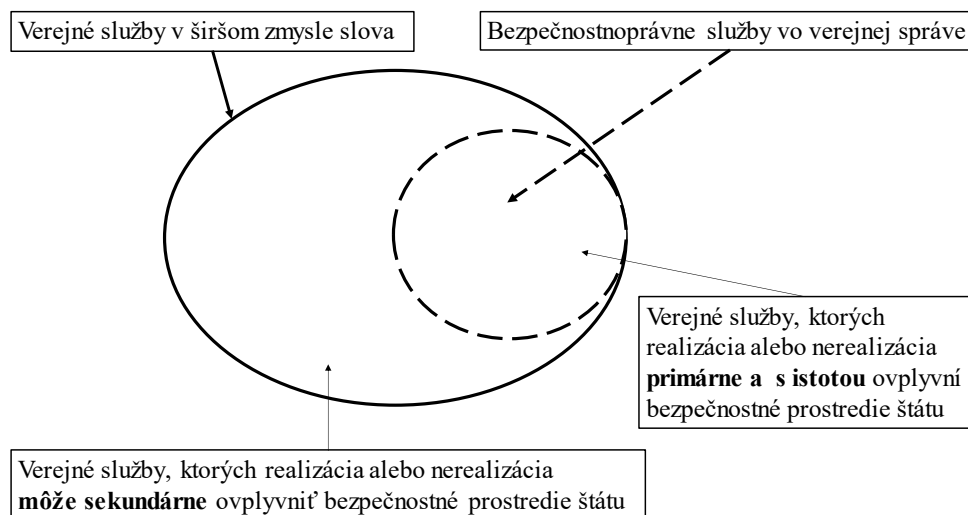
To by však pri iných bezpečnostno-právnych službách nebolo dostatočne postačujúcim vysvetlením. Ako príklad možno skúmať odbor prevencie korupcie Úradu vlády Slovenskej republiky, ktorý v zmysle chápania verejnej služby v širšom slova zmysle vykonáva bezpečnostno-právne služby vo verejnej správe z pohľadu predovšetkým organizačných či plánovacích výkonov. Mapuje napríklad riziká korupčného správania v rámci orgánov verejnej správy, prijíma podnety na korupčné správanie, ktoré potom vyhodnocuje a odstupuje ďalším subjektom (Úradu inšpekčnej služby Ministerstva vnútra Slovenskej republiky, Národnej kriminálnej agentúre Prezídia Policajného zboru Ministerstva vnútra Slovenskej republiky alebo konkrétnym ústredným orgánom štátnej správy). Podľa nášho názoru je možné prevenciu korupcie zaradiť do spektra bezpečnostno-právnych služieb vo verejnej správe, nakoľko ide o povahu verejnú službu, ktorá v sebe obsahuje bezpečnostno-právny aspekt (ochrana pred protispoločenským a trestným konaním v podobe korupčného správania), ktorej cieľom je jednotlivými administratívnymi a inými výkonmi minimalizovať riziko páchania korupčnej trestnej činnosti, to znamená, že **bez ohľadu na akútnosť jej potreby, prípadne bez ohľadu na vzniknutú mimoriadnu situáciu, má celé spektrum činnosti odboru prevencie korupcie bezpečnostnú (bezpečnostno-právnu) povahu**. Obdobným príkladom je aj **prevencia ochrany pred požiarmi**, v rámci ktorej ide o výkony, ktoré nevychádzajú z akútnosti potreby tejto verejnej služby alebo z mimoriadne vzniknutej situácie, ale z neustálej potreby prípravy spoločnosti a budovania odolnosti systému voči rizikám vzniku požiaru.

Nakoľko realizácia či nerealizácia hociktorej z verejných služieb môže ovplyvniť bezpečnostné prostredie štátu, je potrebné odlišiť realizáciu verejných služieb, ktoré „len môžu“ ovplyvniť bezpečnostné prostredie štátu od tých, ktoré **s istotou (teda určite) ovplyvnia bezpečnostné prostredie štátu**. Práve tieto činnosti orgánov verejnej správy považujeme za bezpečnostno-právne služby, keďže ich činnosť sa **prioritne** orientuje na kvalitatívne zlepšovanie bezpečnostného prostredia štátu. Bezpečnostné prostredie štátu predstavuje súbor vnútorných a vonkajších faktorov ovplyvňujúcich politiku štátu.¹⁹ Bezpečnostné prostredie štátu je ovplyvňované aj činnosťou, respektíve nečinnosťou orgánov verejnej správy. Každá verejná služba môže sekundárne ovplyvniť bezpečnostné prostredie štátu, zlepšiť ho, alebo ho zhoršiť. (Napríklad: neodvážanie komunálneho odpadu – možné šírenie chorôb; nerealizovanie opráv pozemných komunikácií – zvýšenie rizika dopravnej nehody vplyvom zlého stavu pozemných komunikácií; zanedbanie zimnej údržby – vyššie

¹⁸ VRABKO, M. a kol., 2018. *Správne právo hmotné. Všeobecná časť*. 2. vydanie, s. 26.

¹⁹ PORADA, V. a kol., 2019. *Bezpečnostní vědy*, s. 583.

riziko dopravnej nehody; neposkytovanie sociálnych dávok – riziko sociálnych nepokojov a iné). **Ale len niektoré verejné služby dokážu primárne a s istotou ovplyvniť bezpečnostné prostredie štátu svojou činnosťou alebo nečinnosťou** (napríklad: kontrola dokumentácie ochrany pred požiarmi právnických osôb a fyzických osôb podnikateľov – spätná väzba pre bezpečnostné prostredie z hľadiska jeho pripravenosti čeliť požiarom; aktualizácia dokumentácie krízového štábu obce – aktualizácia údajov o zodpovedných osobách a kontaktov na zodpovedné osoby pre prípad vzniku krízovej situácie vedie k zlepšovaniu prípadnej reakcie a vyrozumienia osôb činných pri krízovej situácii a iné). Tieto činnosti, ktoré sú úplne bežné pre realizáciu bezpečnostno-právnych služieb vždy primárne a s istotou ovplyvňujú bezpečnostné prostredie štátu a to pozitívne (správna realizácia) alebo negatívne (nesprávna realizácia, nerealizácia).



Obrázok č. 1: Schematické znázornenie vymedzenia bezpečnostno-právnych služieb vo verejnej správe v rámci spektra verejných služieb z hľadiska určítosti alebo neurčítosti ovplyvnenia bezpečnostného prostredia štátu. (zdroj: autor).

V rámci nášho skúmania obsahu pojmu bezpečnostno-právne služby vo verejnej správe je potrebné venovať sa aj významu spájania pojmov „bezpečnosť“ a „právo“. Vyššie uvedené skúmanie bezpečnostno-právnych služieb vo verejnej správe ako časti verejných služieb vychádza z chápania bezpečnostno-právnych služieb tak, že prioritnou zložkou verejnej služby (chápanej ako bezpečnostno-právna služba) je predovšetkým bezpečnosť. Pojem „právne služby“ je v tomto ponímaní len vyjadrením právnych limitov verejnej správy, vychádzajúcich z čl. 2 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky, že štátne orgány môžu konať pri realizácii verejných služieb iba na základe Ústavy Slovenskej republiky, v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktoré ustanoví zákon. Akákoľvek verejná služba (bez výnimky) musí vychádzať a byť realizovaná len v zmysle všeobecne záväzných právnych predpisov. Je vylúčená realizácia verejných služieb (vrátane bezpečnostno-právnych služieb) nad rozsah zákona, respektíve všeobecne záväzných právnych predpisov. Ak by sme však vychádzali len z toho, že pojem „právo“ sa v bezpečnostno-právnych službách vo verejnej správe spája len

s realizáciou verejnej služby, ktorej prioritným zameraním je bezpečnosť, relatívne by pre označenie tejto činnosti postačoval termín „*bezpečnostné služby vo verejnej správe*“.²⁰

Adekvátnu odpoveď a presnejší pohľad na obsah pojmu bezpečnostno-právne služby vo verejnej správe bude nutné skúmať aj optikou kreovania študijného programu bezpečnostno-právne služby vo verejnej správe na Akadémii Policajného zboru v Bratislave. V minulosti na Akadémii Policajného zboru existoval študijný odbor Bezpečnostné verejno-správne služby, pričom absolvent tohto štúdia bol spôsobilý zabezpečovať pozíciu zamestnanca v oblasti verejnej správy – ako špecialista, manažér alebo riadiaci zamestnanec bezpečnostných a verejno-správnych služieb a bol orientovaný pre orgány verejnej správy a prioritne pre Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky.²¹ Ako uvádza Šimonová, v rámci toho opisu sa odlišovali bezpečnostné služby a verejno-správne služby. Až v septembri 2019 došlo k transformácii sústavy študijných odborov, kedy vznikli bezpečnostné vedy,²² ktoré nahradili bezpečnostné verejno-správne služby.²³

Hlbšie sa k celkovému obsahu bezpečnostno-právnych služieb vyjadruje autor Balga, ktorý vo svojom príspevku „*Postavenie systému bezpečnostných verejno-správnych služieb v edukačnom procese*“ uvádza, ktoré znalosti patria do jadra bezpečnostných verejno-správnych služieb. Rovnako aj v zmysle vyhlášky²⁴ do jadra znalostí patrí posudzovanie, projektovanie a riadenie rizík a hrozieb pre bezpečnosť osôb, materiálnych a nemateriálnych hodnôt, životného prostredia, technologických rizík a priemyselnej bezpečnosti.²⁵ Do jadra bezpečnostných verejno-správnych služieb zaraďujeme uskutočňovanie preventívnych opatrení, efektívne a účinné riešenie protispoločenskej a trestnej činnosti, vzniknutých bezpečnostných incidentov, mimoriadnych udalostí a krízových situácií. Pri tomto stanovení jadra znalostí bezpečnostných verejno-správnych služieb zaraďujeme aj znalosti ochrany osôb, majetku a informácií, bezpečnostného manažmentu, civilnej ochrany obyvateľstva, krízového manažmentu, záchranných služieb, teórie policajných vied, kriminalistiky, kriminológie, či ochrany pred požiarmi. V tomto kontexte Balga uvádza, že postavenie bezpečnostných verejno-správnych služieb v edukačnom procese ovplyvňujú faktory, napríklad systém činností subjektov v tomto systéme, úroveň realizácie verejnej (štátnej) moci subjektmi týchto služieb, štátovedný a právovedný základ týchto subjektov, legitimita týchto subjektov, realizácia princípu legality v konkrétnych činnostiach, skúmanie procesov prebiehajúcich v rámci predmetu činností, kvalita poskytovaných služieb, stanovenie

²⁰ Pozn. autora: Nakoľko každá verejná služba musí byť realizovaná v súlade s právom a na základe právnych limitov verejnej správy.

²¹ ŠIMONOVÁ, J., 2020. Relevancia výučby finančno-právneho kurikula pre študijný odbor bezpečnostné verejno-správne služby. In: *Optimalizácia edukácie študentov študijného odboru Bezpečnostné verejno-správne služby. Zborník z konferencie s medzinárodnou účasťou, ktorá je súčasťou plnenia integrovanej vedecko-výskumnej úlohy Akadémie Policajného zboru v Bratislave*, s. 196.

²² WÄLDL, E., 2020. Transformácia študijných odborov v Slovenskej republike v kontexte akreditačných procesov. In: *Optimalizácia edukácie študentov študijného odboru Bezpečnostné verejno-správne služby. Zborník z konferencie s medzinárodnou účasťou, ktorá je súčasťou plnenia integrovanej vedecko-výskumnej úlohy Akadémie Policajného zboru v Bratislave*, s. 218.

²³ Príloha č. 1 vyhlášky Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu č. 244/2019 Z. z. o sústave študijných odborov Slovenskej republiky v znení neskorších prepisov.

²⁴ Vyhláška Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu č. 244/2019 Z. z. o sústave študijných odborov Slovenskej republiky v znení neskorších prepisov.

²⁵ BALGA, J., 2020. Postavenie systému bezpečnostných verejno-správnych služieb v edukačnom procese. In: *Optimalizácia edukácie študentov študijného odboru Bezpečnostné verejno-správne služby. Zborník z konferencie s medzinárodnou účasťou, ktorá je súčasťou plnenia integrovanej vedecko-výskumnej úlohy Akadémie Policajného zboru v Bratislave*, s. 23.

bezpečnostného charakteru subjektov, stanovenie ich postavenia v systéme štátnych orgánov a inštitúcií, úroveň skúmania procesov v právnych vzťahoch.²⁶ Tieto faktory, ktoré ovplyvňujú edukáciu bezpečnostných verejno-správnych služieb, možno podľa nášho názoru chápať aj ako faktory, ktoré sú potrebné pre hlbšie skúmanie subjektov realizujúcich bezpečnostno-právne služby vo verejnej správe.

Vo všeobecnosti sa do bezpečnostno-právnych služieb zaraďujú napríklad činnosti pri výkone všeobecnej vnútornej správy, ochrany pred požiarmi, civilnej ochrany obyvateľstva a krízového riadenia vo verejnej správe.²⁷ Je však potrebné uviesť, že obmedzenie bezpečnostno-právnych služieb **len** na všeobecnú vnútornú správu, civilnú ochranu obyvateľstva, ochranu pred požiarmi či krízový manažment nie je správny prístup a bezpečnostno-právne služby vo verejnej správe majú v sebe implementovaný širší segment činností. Vychádzajúc z aspektu výučby študijného programu bezpečnostno-právne služby verejnej správy je známe, že:

„V oblasti prípravy absolventov pre potreby verejnej správy v oblasti bezpečnosti je iba čiastkovo pokrytý segment bezpečnostných odborností a stávajúce študijné špecializácie - civilná ochrana, ochrana pred požiarmi a záchranné služby je žiaduce rozšíriť o nové.“²⁸ Ochrana pred požiarmi je „integrálnou súčasťou procesov súvisiacich najmä so zabezpečovaním základných funkcií štátu v oblasti bezpečnosti“²⁹, čo platí pre oblasť civilnej ochrany obyvateľstva a krízové riadenie vo verejnej správe. Vo verejných službách ako v ochrane pred požiarmi, civilnej ochrane obyvateľstva a v krízovom riadení vo verejnej správe ide prioritne o cieľ pozitívne ovplyvniť bezpečnostné prostredie. V porovnaní s tým všeobecná vnútorná správa nemá v niektorých svojich činnostiach ako prioritný cieľ *bezpečnostný aspekt*, ale skôr *verejno-správny aspekt*, hoci jej realizácia alebo nerealizovanie **má významný dopad** na poriadok v štáte a tým, aj **na bezpečnostné prostredie štátu**. Je preto potrebné rozobrať obsah pojmu všeobecná vnútorná správa, aby sme kreovali ucelený obraz o charakteristických znakoch bezpečnostno-právnych služieb. Vnútorná správa predstavuje klasické odvetvie verejnej správy, ktorú negatívnym spôsobom možno vymedziť ako odvetvie, ktoré nezahŕňa problematiku špecializovaných odvetví verejnej správy, pričom ide o úsek štátnej správy, v ktorom sa výrazne premieta realizácia vnútorných funkcií štátu.³⁰

²⁶ BALGA, J., 2020. Postavenie systému bezpečnostných verejno-správnych služieb v edukačnom procese. In: *Optimalizácia edukácie študentov študijného odboru Bezpečnostné verejno-správne služby. Zborník z konferencie s medzinárodnou účasťou, ktorá je súčasťou plnenia integrovanej vedecko-výskumnej úlohy Akadémie Policajného zboru v Bratislave*, s. 23.

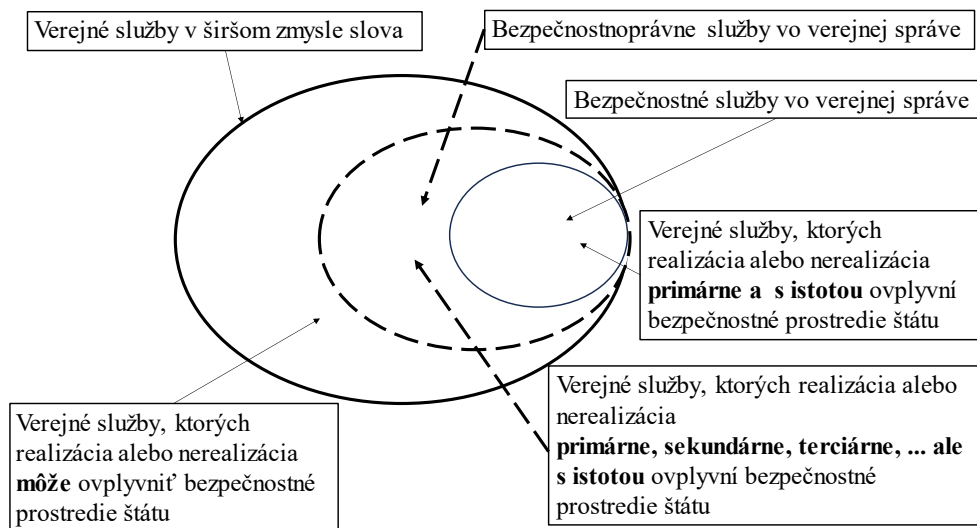
²⁷ BLAŽEK, V. Systematika vedecko-teoretických poznatkov v študijnom programe Bezpečnostno-právne služby vo verejnej správe a optimalizácia prípravy správno-bezpečnostných manažérov na Akadémii Policajného zboru v Bratislave v súlade s potrebami verejnej správy na miestnej a regionálnej úrovni – základné výzvy pre zainteresovaných vedecko-pedagogických pracovníkov. In: *Optimalizácia edukácie študentov študijného odboru Bezpečnostné verejno-správne služby. Zborník z konferencie s medzinárodnou účasťou, ktorá je súčasťou plnenia integrovanej vedecko-výskumnej úlohy Akadémie Policajného zboru v Bratislave*. Bratislava: Akadémia Policajného zboru, apríl 2020, s. 47.

²⁸ BLAŽEK, V., WÄLDL, E., BALGA, J., MURDZA, K., BUZALKA, J., 2019. *Systematika vedecko-teoretických poznatkov v študijnom odbore bezpečnostné verejno-správne služby a optimalizácia prípravy správno-bezpečnostných manažérov na Akadémii PZ v Bratislave v súlade s potrebami verejnej správy a miestnej a regionálnej úrovni: projekt integrovanej vedeckovýskumnej úlohy*, s. 34 – 35. (Výsk. 242).

²⁹ SUJA, M., 2020. Ochrana pred požiarmi a požiar v predmete záujmu edukácie na APZ. In: *Optimalizácia edukácie študentov študijného odboru Bezpečnostné verejno-správne služby. Zborník z konferencie s medzinárodnou účasťou, ktorá je súčasťou plnenia integrovanej vedecko-výskumnej úlohy Akadémie Policajného zboru v Bratislave*. Bratislava: Akadémia Policajného zboru, s. 178.

³⁰ VRABKO, M. a kol., 2017. *Správne právo hmotné. Osobitná časť. 3. prepracované a doplnené vydanie*, s. 19 –22.

„Vnútroštruktúrou teda možno rozumieť výkon podstatnej časti verejnej správy spadajúcej do pôsobnosti Ministerstva vnútra Slovenskej republiky, ktorým sa zabezpečuje fungovanie štátu a jeho inštitúcií.“³¹ Vnútroštruktúru správy realizujú aj miestne orgány štátnej správy, ktoré spadajú pod Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky, najmä okresné úrady, okresné úrady v sídle kraja, okresné a krajské riaditeľstvá Hasičského a záchranného zboru, okresné a krajské riaditeľstvá Policajného zboru, verejné zbory (Policajný zbor, Hasičský a záchranný zbor) alebo ju realizujú najmä subjekty územnej samosprávy ako svoj originálny alebo prenesený výkon štátnej správy (napríklad obce, ktoré sú matričnými úradmi pri prenesenom výkone štátnej správy).³² Pomocou pri vymedzení bezpečnostno-právnych služieb vo verejnej správe môže byť aj skúmanie rozdielov medzi študijným programom bezpečnostno-právne služby vo verejnej správe, ktorý sa zaraďuje medzi študijný odbor bezpečnostné vedy a študijným programom verejná politika a verejná správa, ktorý sa zaraďuje medzi študijný odbor politickej vedy. **Pri bezpečnostno-právnych službách vo verejnej správe je rozdielnou črtou práve akcent na prvok bezpečnosti pri realizácii verejných služieb.**



Obrázok č. 2: Schematické znázornenie vymedzenia bezpečnostno-právnych služieb vo verejnej správe a bezpečnostných služieb v rámci spektra verejných služieb z hľadiska určitosti alebo neurčitosti ovplyvnenia bezpečnostného prostredia štátu (zdroj: autor).

Analýza verejných služieb poskytovaných Úradom vlády Slovenskej republiky

Personálny substrát Úradu vlády Slovenskej republiky podľa zverejnených údajov z roku 2020 tvorí 486 zamestnancov.³³ Podľa nám poskytnutých údajov je počet zamestnancov k 31. 06. 2023 na úrovni 727 osôb. Títo zamestnanci sú v rámci daného ústredného orgánu štátnej správy alokovaní na jednotlivých útvaroch kreovaných vo vzájomnej nadriadenosti a podriadenosti v zmysle organizačnej štruktúry. Pôsobnosť jednotlivých útvarov je uvedená v organizačnom poriadku.³⁴ Pri analýze bezpečnostno-právnych služieb poskytovaných Úradom vlády budeme chápať *bezpečnostno-právne služby*

³¹ HAŠANOVÁ, J. a L. DUDOR, 2021. *Základy správneho práva*. 5. vyd., s. 166.

³² VRABKO, M. a kol., 2017. *Správne právo hmotné. Osobitná časť*. 3. prepracované a doplnené vydanie, s. 24.

³³ *Výročná správa Úradu vlády Slovenskej republiky za rok 2020*. Dostupná na internete: https://www.vlada.gov.sk/share/uvsr/vs_uvsr_2020.pdf?csrt=5616362629910039795.

³⁴ Organizačná štruktúra aj organizačný poriadok Úradu vlády Slovenskej republiky sú dostupné na internete: <https://www.vlada.gov.sk/dokumenty-uv-sr/>.

v užšom zmysle, kde prioritným aspektom je výhradne bezpečnosť a bezpečnostno-právne služby v širšom zmysle, kde okrem bezpečnosti je jedným z aspektom aj verejno-správna agenda reprezentovaná príbuznosťou k vnútornej správe. Na čele Úradu vlády Slovenskej republiky stojí **vedúci úradu vlády**, ktorý apriori plní úlohy zo základných bezpečnostných právnych predpisov,³⁵ predovšetkým z čl. 6 ústavného zákona o bezpečnosti štátu v čase vojny, vojnového stavu, výnimočného stavu alebo núdzového stavu, v znení neskorších predpisov.³⁶ Ďalej plní úlohy aj na úseku ochrany utajovaných skutočností najmä tým, že plní úlohy a povinnosti vyplývajúce pre vedúceho podľa zákona o ochrane utajovaných skutočností.³⁷ Určuje napríklad funkcie, pri výkone ktorých sa môžu oprávnené osoby oboznamovať s utajovanými skutočnosťami.³⁸ Za ochranu utajovaných skutočností zodpovedajú aj jednotliví generálni riaditelia sekcií, prípadne aj riaditelia tých odborov, ktoré nie sú organizačne začlenené do sekcií. Ďalšou zodpovednou osobou na Úrade vlády Slovenskej republiky v oblasti bezpečnostno-právnych služieb je generálny tajomník služobného úradu, ktorý zodpovedá za oblasť ochrany pred požiarmi a za bezpečnosť a ochranu zdravia pri práci a za implementáciu systému manažérstva proti korupcii podľa technickej normy.³⁹

Medzi útvary, v ktorých je bezpečnosť prioritným aspektom, môžeme zaradiť **sekciiu prevencie korupcie a krízového manažmentu**, ktorej súčasťou sú **odbor prevencie korupcie, odbor krízového manažmentu a Kancelária Bezpečnostnej rady Slovenskej republiky**. Odbor krízového manažmentu sa organizačne člení na ďalšie dve oddelenia, a to: *oddelenie krízového manažmentu a bezpečnosti štátu* a *oddelenie ochrany utajovaných skutočností*. Kancelária Bezpečnostnej rady Slovenskej republiky sa organizačne člení na *situačné centrum Slovenskej republiky* a *odbor pre strategickú komunikáciu*.



³⁵ Napríklad zo zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 387/2002 Z. z. o riadení štátu v krízových situáciách mimo času vojny a vojnového stavu v znení neskorších predpisov.

³⁶ Ústavný zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 227/2002 Z. z. o bezpečnosti štátu v čase vojny, vojnového stavu, výnimočného stavu alebo núdzového stavu, v znení neskorších predpisov.

³⁷ Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 215/2004 Z. z. o ochrane utajovaných skutočností a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

³⁸ Čl. 3 ods. 3 písm. e) organizačného poriadku Úradu vlády Slovenskej republiky.

³⁹ STN ISO 37001:2019. Systémy manažérstva proti korupcii.

Obrázok č. 2: Schematické znázornenie organizácie Sekcie prevencie korupcie a krízového manažmentu (spracovanie: autor).

Na čele celej sekcie prevencie korupcie a krízového manažmentu stojí **generálny riaditeľ**, ktorý je príslušníkom Policajného zboru, teda je v štátnej službe.⁴⁰ Jeho významnou úlohou je, že stojí zároveň priamo na čele Kancelárie Bezpečnostnej rady Slovenskej republiky a zároveň je protikorupčným koordinátorom Úradu vlády Slovenskej republiky. Pod neho spadá odbor prevencie korupcie, ktorý úzko spolupracuje s orgánmi štátu a orgánmi činnými v trestnom konaní. V rámci odboru prevencie korupcie sa plnia úlohy v oblasti boja proti korupcii, a to napríklad v prípade, že je prostredníctvom antikorupčnej linky nahlásený podnet na korupčné správanie, alebo je na Úrad vlády Slovenskej republiky doručené podanie, v ktorom sa uvádza podozrenie na korupčné správanie. Úzko spolupracuje s **Úradom na ochranu oznamovateľov** alebo s dotknutými orgánmi verejnej správy a to aj v prípade podnetu, ktorý sa dotýka zamestnanca orgánu verejnej správy. V prípade zamestnanca Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky zasiela podozrenie z korupčného správania priamo na dotknutý orgán verejnej správy, ktorý vykonáva v danej veci zisťovanie. V rámci zisťovania už dotknutý orgán verejnej správy napríklad porovnáva opisy štátnozamestnaneckých miest, či mohlo v daných prípadoch dôjsť k ovplyvňovaniu procesu, v ktorom je podozrenie, že bol zámerne ovplyvnený korupčným správaním niektorého zo zamestnancov. Pri podozrení, že sa korupcie alebo korupčného správania dopustil príslušník Policajného zboru, sú podnety zasielané predovšetkým na **Úrad inšpekčnej služby Ministerstva vnútra Slovenskej republiky**. Ďalšie závažné podozrenia z korupčnej trestnej činnosti sú odosielané predovšetkým orgánom činným v trestnom konaní, z organizačného hľadiska sa zasielajú predovšetkým do **Národnej kriminálnej agentúry**. Odbor prevencie korupcie participuje aj na spolupráci s Finančnou spravodajskou jednotkou a Prezídiom Policajného zboru. Podnety, ktoré boli doručené na Úrad vlády Slovenskej republiky, zároveň zaznamenáva a zakladá v spisoch. V rámci boja s korupciou vo verejnej správe pomáha organizovať a koordinovať spoločné činnosti a spoločné projekty zamerané na minimalizáciu korupcie vo verejnej správe. Zároveň zodpovedá aj za implementáciu systému manažérstva proti korupcii podľa technickej normy či zabezpečuje vzdelávanie, poradenstvo a konzultácie v oblasti posilňovania integrity a prevencie korupcie pre štátnych zamestnancov a členov vlády Slovenskej republiky. V rámci ich medzinárodnej činnosti predovšetkým úzko spolupracujú s Organizáciou pre hospodársku spoluprácu a rozvoj (OECD) a s Organizáciou spojených národov (OSN). Forma spolupráce je predovšetkým prostredníctvom pracovnej skupiny OECD pre boj proti podplácaniu zahraničných verejných činiteľov v medzinárodných obchodných transakciách (z ang. *Working Group on Bribery*), pracovnej skupiny OSN pre prevenciu korupcie a pracovnej skupiny OECD vyšších úradníkov pre čestný výkon verejnej správy (z ang. *Working Party of Senior Public Integrity Officials*).⁴¹ Medzi ďalšie pracovné skupiny s priamou účasťou odboru prevencie korupcie možno zaradiť aj skupinu GRETA⁴² ako expertnú skupinu proti obchodovaniu s ľuďmi.

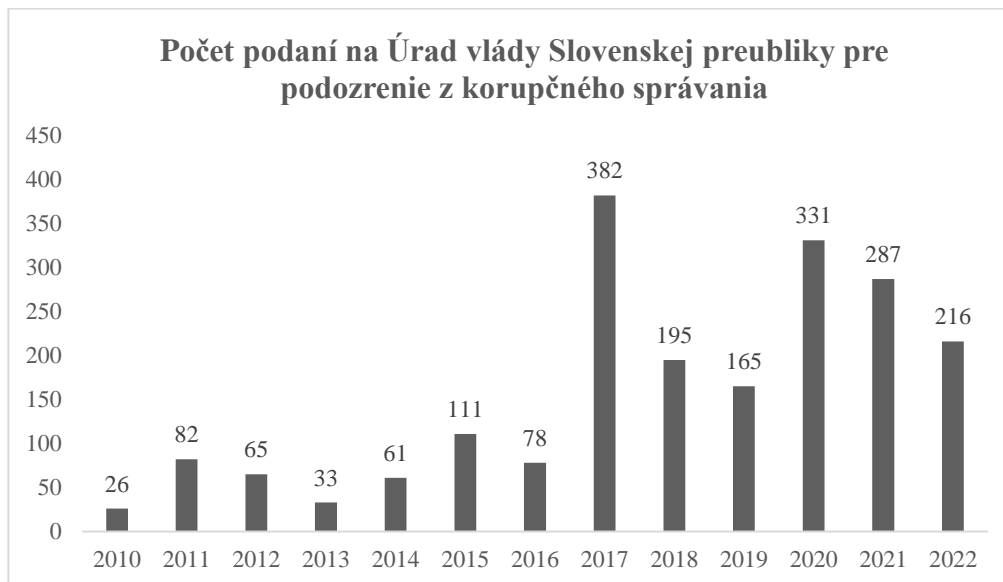
⁴⁰ Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 73/1998 Z. z. o štátnej službe príslušníkov Policajného zboru, Slovenskej informačnej služby, Zboru väzenskej a justičnej stráže Slovenskej republiky a Železničnej polície v znení neskorších predpisov.

⁴¹ Medzi ďalšie medzinárodné organizácie, v ktorých sa odbor prevencie korupcie angažuje, možno zaradiť tieto: Skupina štátov proti korupcii (GRECO) a Medzinárodná protikorupčná akadémia (IACA).

⁴² Skratka vytvorená z anglického originálu: *Group of Experts on Action against Trafficking in Human Beings*.

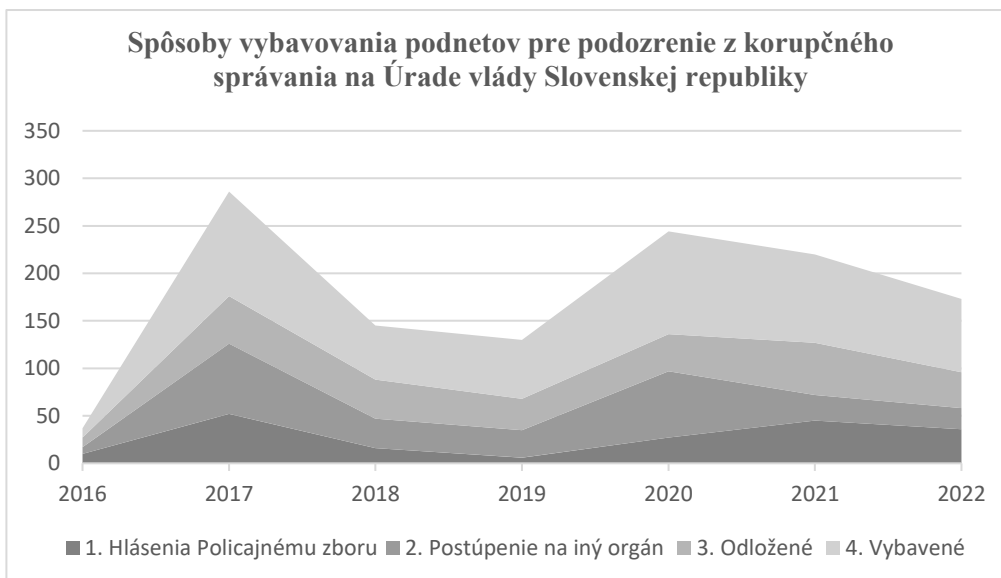
Pre verejnosť najvýraznejšou a najznámejšou verejnou službou v užšom slova zmysle, ktorá je poskytovaná v rámci odboru prevencie korupcie, je možnosť podať **podnet na korupčné správanie** prostredníctvom podania (e-mailom, poštou, osobne alebo telefonicky na antikorupčnú linku).⁴³ Podnety sa v rámci odboru prevencie korupcie evidujú v knihách podaní, ktoré tvorili hlavný zdroj informácií pri analýze poskytovania tejto bezpečnostno-právnej služby. Základné spôsoby vybavenia podnetov evidované Úradom vlády Slovenskej republiky sú:

1. hlásenia o možnej korupcii predovšetkým Policajnému zboru (predovšetkým na Prezídium Policajného zboru, Národnú kriminálnu agentúru, Úrad inšpekčnej služby);
2. postúpenie na iný orgán verejnej moci (predovšetkým na Generálnu prokuratúru Slovenskej republiky, jednotlivé ministerstvá a ostatné ústredné orgány štátnej správy, útvary Úradu vlády Slovenskej republiky);
3. odložené (vytvorí sa úradný záznam, alebo sa vezme podnet na vedomie);
4. vybavené (odpoveďou, prípadne osobne).



Graf č. 1: Počet podaní na Úrad vlády Slovenskej republiky pre podozrenie z korupčného správania. (zdroj: Úrad vlády Slovenskej republiky, spracovanie: autor).

⁴³ Antikorupčná linka je dostupná na bezplatnom telefónnom čísle 0800 111 001 počas pracovných dní v čase od 08:30 do 12:00 h.



Graf č. 2: Zmeny v spôsobe vybavovania podnetov pre podozrenie z korupčného správania v rokoch 2016 až 2022 na Úrade vlády Slovenskej republiky. (zdroj: Úrad vlády Slovenskej republiky, spracovanie: autor).

Odbor krízového manažmentu predstavuje v rámci bezpečnostno-právnych služieb predovšetkým útvar, ktorý plní úlohy v oblasti krízového riadenia vrátane nadrezortnej kontroly v oblasti bezpečnosti štátu a ochrany utajovaných skutočností. Vo vzťahu k bezpečnosti štátu pripravuje odbor krízového riadenia návrhy opatrení pre vládu Slovenskej republiky a rovnako tak sa podieľa aj na tvorbe dokumentov s medzirezortným charakterom a na tvorbe všeobecne záväzných právnych predpisov v oblasti bezpečnosti štátu. V rámci kontrolnej činnosti vykonáva predovšetkým kontrolu nadrezortnú, ktorá pôsobí navonok (napríklad voči organizačným útvarom miestnych orgánov štátnej správy – odborom krízového riadenia na okresných úradoch). Odbor krízového manažmentu zabezpečuje aj interné krízové riadenie Úradu vlády Slovenskej republiky a to predovšetkým tým, že zabezpečuje prípravu Úradu vlády Slovenskej republiky na krízové situácie, zabezpečuje vnútorné preventívne aktivity Úradu vlády Slovenskej republiky a zároveň aj realizuje činnosti súvisiace s prípravou, realizáciou a správou integrovaného bezpečnostného systému úradu vlády na ochranu osôb, majetku a utajovaných skutočností v objektoch úradu vlády. V rámci odboru krízového manažmentu sa nachádza **oddelenie krízového manažmentu a kontroly bezpečnosti štátu**, ktoré zabezpečuje plnenie opatrení vyplývajúcich z **Národného systému reakcie na krízové situácie** v rámci pôsobnosti Úradu vlády Slovenskej republiky. Pre Úrad vlády Slovenskej republiky navrhujú opatrenia krízového manažmentu v rámci prevencie vzniku krízovej situácie a v čase krízovej situácie. Počas krízovej situácie vo vzťahu k vláde Slovenskej republiky vykonáva dôležitú úlohu spočívajúcu v prijímaní opatrení na zabezpečenie činnosti vlády na záložnom mieste riadenia. Túto úlohu realizuje v spolupráci s príslušnými ministerstvami, ostatnými ústrednými orgánmi štátnej správy a ďalšími štátnymi orgánmi. Riaditeľ oddelenia krízového manažmentu a kontroly bezpečnosti štátu je zároveň aj členom Krízového štábu Úradu vlády Slovenskej republiky, na čele ktorého je vedúci Úradu vlády Slovenskej republiky.⁴⁴

⁴⁴ Štatút krízového štábu Úradu vlády Slovenskej republiky v znení Dodatku č. 1 účinného od 15. februára 2022.

Oddelenie ochrany utajovaných skutočností zabezpečuje a realizuje ochranu utajovaných skutočností a ich kontrolu v rámci Úradu vlády Slovenskej republiky vrátane šifrovanej ochrany informácií. Vedúci oddelenia ochrany utajovaných skutočností plní súčasne aj funkciu *rezortného šifrového orgánu*, pri výkone ktorej je priamo podriadený vedúcemu Úradu vlády Slovenskej republiky. Medzi základné utajované skutočnosti, ktoré sa od stupňa vyhradené až po stupeň prísne tajné utajujú patrí predovšetkým:

- dokumentácia zabezpečenia činnosti vlády Slovenskej republiky a Bezpečnostnej rady Slovenskej republiky v čase vojny, vojnového stavu a výnimočného stavu;
- analytické dokumenty Situačného centra Slovenskej republiky;
- písomnosti Severoatlantickej aliancie (NATO) a Európskej únie v závislosti od ich charakteru a obsahu;
- dislokácia záložného miesta vlády Slovenskej republiky v čase vojny, vojnového stavu a výnimočného stavu;
- dislokácia hlavného miesta riadenia obrany štátu;
- organizácia a zabezpečenie utajeného vládneho spojenia so šifrovou ochranou prenášaných informácií;
- dokumentácia zabezpečovacej techniky v objektoch Úradu vlády SR napojených na pulty centralizovanej ochrany;
- integrovaný bezpečnostný systém Úradu vlády Slovenskej republiky na zabezpečenie ochrany osôb, majetku a utajovaných skutočností;
- záznamy (zvukové, písomné a iné) z rokovaní vlády Slovenskej republiky a Bezpečnostnej rady Slovenskej republiky, ak obsahujú utajované skutočnosti;
- a iné.

Kancelária Bezpečnostnej rady Slovenskej republiky je ďalším významným organizačným útvarom nielen v rámci Úradu vlády Slovenskej republiky, ale i v rámci celého bezpečnostného systému Slovenskej republiky. Kancelária Bezpečnostnej rady Slovenskej republiky je síce organizačným útvarom Úradu vlády Slovenskej republiky a jej pôsobnosť je vymedzená v organizačnom poriadku, no oproti iným útvarom má špecifické postavenie v tom, že jej zriadenie vychádza priamo z ústavného zákona o bezpečnosti štátu v čase vojny, vojnového stavu, výnimočného stavu a núdzového stavu.⁴⁵ Riaditeľ a Kancelárie Bezpečnostnej rady Slovenskej republiky vymenúva a odvoláva predseda Bezpečnostnej rady Slovenskej republiky, ktorým je **predseda vlády Slovenskej republiky**. Vo vzťahu k jej spôsobu kreovania a spôsobu vymenovania jej riaditeľa má Kancelária Bezpečnostnej rady Slovenskej republiky mimoriadne unikátne postavenie v organizácii Úradu vlády Slovenskej republiky. Pri výkone svojej činnosti Kancelária Bezpečnostnej rady Slovenskej republiky spolupracuje s Ministerstvom vnútra Slovenskej republiky (predovšetkým so sekciou krízového riadenia Ministerstva vnútra Slovenskej republiky), Ministerstvom obrany Slovenskej republiky (spolupracuje s Ministerstvom obrany Slovenskej republiky pri vytváraní a zabezpečení hlavného miesta riadenia pre Bezpečnostnú radu Slovenskej republiky), ministerstvami a ostatnými ústrednými orgánmi štátnej správy na realizácii úloh týkajúcich sa bezpečnosti štátu. Kancelária Bezpečnostnej rady Slovenskej republiky je prvkom krízového riadenia, ktorý pripravuje podklady pre predsedu na rokovanie Bezpečnostnej rady Slovenskej republiky, vedie agendu Bezpečnostnej rady Slovenskej

⁴⁵ Ústavný zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 227/2002 Z. z. o bezpečnosti štátu v čase vojny, vojnového stavu, výnimočného stavu a núdzového stavu v znení neskorších predpisov.

republiky, zabezpečuje a distribuuje materiály pre členov Bezpečnostnej rady Slovenskej republiky, vedie evidenciu uznesení a zvukových záznamov z rokovaní Bezpečnostnej rady Slovenskej republiky. V prípade vzniku krízovej situácie plní úlohy uložené Bezpečnostnou radou Slovenskej republiky, sústreďuje podklady a informácie potrebné pre rokovanie a rozhodovanie Bezpečnostnej rady Slovenskej republiky. Kancelária Bezpečnostnej rady Slovenskej republiky sa podieľa aj na plnení úloh Bezpečnostnej rady Slovenskej republiky, ktoré vyplývajú z medzinárodných dohôd v oblasti odzbrojovacieho procesu, znižovania napätia, posilňovania vzájomnej dôvery a spolupráce v Európe a vo svete. Vo vzťahu k vláde Slovenskej republiky má mimoriadnu odbornú pôsobnosť pri tvorbe a realizácii plánovacích, organizačných, normotvorných a dokumentačných príprav Slovenskej republiky zabezpečujúcich príslušné opatrenia prechodu štátu z mierového stavu na stav v čase vojny, vojnového stavu, výnimočného stavu a núdzového stavu a zároveň má stanovenú aj pôsobnosť na činnosť v období uvedených stavov. V rámci svojej organizácie zahŕňa v sebe aj Situačné centrum Slovenskej republiky a odbor pre strategickú komunikáciu. **Situačné centrum Slovenskej republiky** je súčasťou Kancelárie Bezpečnostnej rady v súlade so zákonom o fungovaní Bezpečnostnej rady Slovenskej republiky v čase mieru⁴⁶ a Štatútom Bezpečnostnej rady Slovenskej republiky v platnom znení. Samotný Štatút Situačného centra Slovenskej republiky bol do 17. októbra 2018 utajený.⁴⁷ Jeho hlavná spolupráca je s *Národným bezpečnostným analytickým centrom*, ktoré je definované ako analytické, komunikačné a kooperačné pracovisko *Slovenskej informačnej služby* s celoštátnou pôsobnosťou v oblasti bezpečnostných hrozieb. Hoci miesto výkonu bezpečnostno-právnych služieb vo verejnej správe je prevažne v priestoroch Úradu vlády Slovenskej republiky, určení zamestnanci môžu mať miesto výkonu svojej služby v určité dni aj v Národnom bezpečnostnom analytickom centre (t.j. na pracovisku Slovenskej informačnej služby). Pre Situačné centrum Slovenskej republiky je charakteristické spracúvanie vlastných analytických produktov o zmenách bezpečnostného prostredia, geopolitických súvislostiach a vplyve týchto zmien a súvislostí na bezpečnostné prostredie Slovenskej republiky. V rámci tohto pracoviska sa nachádzajú utajované skutočnosti Severoatlantickej aliancie (NATO) stupňa prísne tajné a utajované skutočnosti Európskej únie stupňa prísne tajné.⁴⁸ Situačné centrá sa nachádzajú aj v ostatných krajinách Severoatlantickej aliancie, pričom prostredníctvom situačných centier sa poskytujú informácie najvyššiemu politickému rozhodovaciemu orgánu Severoatlantickej aliancie.⁴⁹

Ďalším z útvarov, v ktorých prioritným aspektom činnosti je bezpečnostný aspekt, je **odbor kybernetickej bezpečnosti** v rámci sekcie informačných technológií. Bezpečnostno-právne služby vo verejnej správe vykonáva aj sekcia technickej správy, ktorá plní úlohy v oblasti ochrany pred požiarmi - **technikom požiarnej ochrany** a v oblasti bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci. Sekcia kontroly má zriadený odbor s názvom **Národný úrad pre**

⁴⁶ Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 110/2004 Z. z. o fungovaní Bezpečnostnej rady Slovenskej republiky v čase mieru v znení neskorších prepisov.

⁴⁷ LUŽÁK, J. a L. KLAČKO, 2016. Postavenie Situačného centra Slovenskej republiky v Bezpečnostnom systéme SR. In: *Riešenie krízových situácií v špecifickom prostredí, 21. medzinárodná vedecká konferencia konaná v dňoch 25. až 26. máj 2016*, s. 344.

⁴⁸ Čl. 4 ods. 2 Štatútu Situačného centra Slovenskej republiky (utajenie zrušené).

⁴⁹ Situation Centre (SITCEN), 2023. In: *Nato.int*. Dostupné na internete: https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_57954.htm#:~:text=SITCEN%20alerts%20and%20provides%20situational%20awareness%20to%20NATO%27s,the%20leadership%20so%20it%20can%20make%20informed%20decisions.

OLAF, ktorý plní úlohu koordinačného útvaru pre boj proti podvodom v Slovenskej republike.⁵⁰ Medzi typické útvary, kde dochádza k používaniu verejno-správnej agendy patrí **odbor petícií, sťažností a ostatných podaní** v rámci sekcie kontroly. Bezpečnostno-právne služby sa poskytujú aj z úrovne **Kancelárie generálneho tajomníka služobného úradu**, kde dochádza k poskytovaniu odbornej a metodickej pomoci orgánom verejnej správy a organizačným zložkám bezpečnostných a záchranných zborov pri vykonávaní zákona o používaní jazykov národnostných menšín v spolupráci s **Úradom splnomocnenca vlády Slovenskej republiky pre národnostné menšiny**. Do istej miery sa na bezpečnostno-právnych činnostiach podieľa aj **odbor vnútorného auditu**, ktorého úlohou je overovať a hodnotiť systém riadenia rizík, kedy identifikuje a hodnotí možné riziká súvisiace predovšetkým s finančným riadením. V rámci svojej agendy vykonáva odbor vnútorného auditu aj overovanie a hodnotenie úrovne ochrany majetku, úrovne ochrany informácií a úrovne predchádzania podvodom a nezrovnalostiam v rámci oblasti svojej pôsobnosti. Marginálnu úlohu vykonáva aj **osobný úrad**, ktorý participuje pri vykonávaní bezpečnostnej previerky v zmysle zákona o ochrane utajovaných skutočností.⁵¹ V súvislosti s tým, ako sa v posledných rokoch menilo bezpečnostné prostredie v Slovenskej republike či v Európskej únii, došlo k potrebe prijímať opatrenia voči hybridným hrozbám. V rámci týchto opatrení začal v oblasti bezpečnosti vykonávať svoje úlohy aj **odbor pre strategickú komunikáciu**, ktorý vykonáva komunikačné opatrenia určené na posilňovanie odolnosti štátu a občanov voči hybridným hrozbám. Odbor pre strategickú komunikáciu úzko spolupracuje so Situačným centrom Slovenskej republiky, pričom na požiadanie pripravuje podkladové materiály pre komunikačné výstupy k problematike hybridných hrozieb a boja proti nim. Okrem odboru pre strategickú komunikáciu je na Úrade vlády Slovenskej republiky zriadený aj tlačový a informačný odbor, ktorý pri boji s hybridnými hrozbami participuje na komunikácií s verejnosťou a organizovaní podujatí pre odbornú aj laickú verejnosť v oblasti posilňovania odolnosti voči hybridným hrozbám.

Záver

V rámci nášho skúmania sme v zmysle stanovenej metodiky pristúpili k vymedzeniu pojmu bezpečnostno-právne služby vo verejnej správe. Vychádzali sme predovšetkým z pojmu verejné služby v rámci ich širšieho zmyslu v súlade so správnym právom a hľadali sme ich vzájomný odlišovací znak, ktorým je prvok bezpečnosti a vplyv výkonu služby na bezpečnostné prostredie štátu. Následne po stanovení tohto odlišovacieho znaku sme vymedzili jednotlivé útvary Úradu vlády Slovenskej republiky, ktoré možno považovať za útvary, ktoré poskytujú bezpečnostno-právne služby vo verejnej správe. V rámci týchto útvarov sme charakterizovali ich činnosti, ktoré sú pre realizáciu bezpečnostno-právnych služieb vo verejnej správe poskytovaných z Úradu vlády Slovenskej republiky najpodstatnejšie.

Literatúra

BALGA, J.,2020. *Postavenie systému bezpečnostných verejno-správnych služieb v edukačnom procese*. In: *Optimalizácia edukácie študentov študijného odboru Bezpečnostné verejno-správne služby*. Zborník z konferencie s medzinárodnou účasťou, ktorá je súčasťou

⁵⁰ Skratka OLAF vychádza z francúzskeho jazyka z názvu „L'Office européen de lutte antifraude“, čo v preklade znamená Európsky úrad pre boj proti podvodom.

⁵¹ *Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 215/2004 Z. z. o ochrane utajovaných skutočností a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.*

plnenia integrovanej vedecko-výskumnej úlohy Akadémie Policajného zboru v Bratislave. Bratislava: Akadémia Policajného zboru, s. 15 – 26. ISBN 978-80-8054-850-6.

BLAŽEK, V., 2020. *Systematika vedecko-teoretických poznatkov v študijnom programe Bezpečnostno-právne služby vo verejnej správe a optimalizácia prípravy správno-bezpečnostných manažérov na Akadémii Policajného zboru v Bratislave v súlade s potrebami verejnej správy na miestnej a regionálnej úrovni – základné výzvy pre zainteresovaných vedecko-pedagogických pracovníkov*. In: *Optimalizácia edukácie študentov študijného odboru Bezpečnostné verejno-správne služby. Zborník z konferencie s medzinárodnou účasťou, ktorá je súčasťou plnenia integrovanej vedecko-výskumnej úlohy Akadémie Policajného zboru v Bratislave*. Bratislava: Akadémia Policajného zboru, s. 43 – 56. ISBN 978-80-8054-850-6.

BLAŽEK, V., WÄLDL, E., BALGA, J., MURDZA, K., BUZALKA, J., 2019. *Systematika vedecko-teoretických poznatkov v študijnom odbore bezpečnostné verejno-správne služby a optimalizácia prípravy správno-bezpečnostných manažérov na Akadémii PZ v Bratislave v súlade s potrebami verejnej správy a miestnej a regionálnej úrovni: projekt integrovanej vedeckovýskumnej úlohy*. Bratislava: Akadémia Policajného zboru v Bratislave, s. 34 – 35. (Výsk. 242).

HAŠANOVÁ, J. a L. DUDOR, L., 2021. *Základy správneho práva*. 5. vyd. Plzeň: Aleš Čeněk, s. r. o., 403 s. ISBN 978-80-7380-842-6.

HENDRYCH, D. a kol. *Správní právo. Obecná část*. 9. vydání. Praha: C. H. Beck, 2016, 570 s. ISBN 978-80-7400-624-1.

LUŽÁK, J. a L. KLAČKO, 2016. *Postavenie Situačného centra Slovenskej republiky v Bezpečnostnom systéme SR*. In: *Riešenie krízových situácií v špecifickom prostredí, 21. medzinárodná vedecká konferencia konaná v dňoch 25. až 26. máj 2016*. [online]. Žilina: Fakulta bezpečnostného inžinierstva, UNIZA, s. 344. [cit. 06.09.2023]. Dostupné na internete: http://fbiw.uniza.sk/rks/2016/articles/Luzak_Klacko.pdf. [

Organizačný poriadok Úradu vlády Slovenskej republiky, platný od 1. júna 2023.

PORADA, V. a kol., 2019. *Bezpečnostní vědy*. Plzeň: Aleš Čeněk, 780 s. ISBN 978-80-7380-758-0.

Situation Centre (SITCEN). In: *Nato.int*. [online]. [cit. 05.09.2023]. Dostupné na internete: https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_57954.htm#:~:text=SITCEN%20alerts%20and%20provides%20situational%20awareness%20to%20NATO%27s,the%20leadership%20so%20it%20can%20make%20informed%20decisions.

SUJA, M., 2020. *Ochrana pred požiarom a požiar v predmete záujmu edukácie na APZ*. In: *Optimalizácia edukácie študentov študijného odboru Bezpečnostné verejno-správne služby. Zborník z konferencie s medzinárodnou účasťou, ktorá je súčasťou plnenia integrovanej vedecko-výskumnej úlohy Akadémie Policajného zboru v Bratislave*. Bratislava: Akadémia Policajného zboru, s. 177 – 184. ISBN 978-80-8054-850-6.

ŠIMONOVÁ, J., 2020. *Relevancia výučby finančno-právneho kurikula pre študijný odbor bezpečnostné verejno-správne služby*. In: *Optimalizácia edukácie študentov študijného odboru Bezpečnostné verejno-správne služby. Zborník z konferencie s medzinárodnou účasťou, ktorá je súčasťou plnenia integrovanej vedecko-výskumnej úlohy Akadémie Policajného zboru v Bratislave*. Bratislava: Akadémia Policajného zboru, s. 195 – 202. ISBN 978-80-8054-850-6.

Štatút krízového štábu Úradu vlády Slovenskej republiky v znení Dodatku č. 1 účinného od 15. februára 2022.

Štatút Situačného centra Slovenskej republiky.

Štatút Úradu vlády Slovenskej republiky.

Ústavný zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 227/2002 Z. z. o bezpečnosti štátu v čase vojny, vojnového stavu, výnimočného stavu a núdzového stavu v znení neskorších predpisov.

VRABKO, M. a kol., 2017. Správne právo hmotné. Osobitná časť. 3. prepracované a doplnené vydanie. Bratislava: Wolters Kluwer, s. r. o., s. 509. ISBN 978-80-8168-747-1.

VRABKO, M. a kol., 2018. Správne právo hmotné. Všeobecná časť. 2. vydanie. Bratislava: C. H. Beck, 2018. , s. 338. ISBN 978-80-89603-68-8.

Vyhláška Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu č. 244/2019 Z. z. o sústave študijných odborov Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov.

Výročná správa Úradu vlády Slovenskej republiky za rok 2020. [online]. [cit. 02.09.2023]. Dostupné na internete: https://www.vlada.gov.sk/share/uvsr/vs_uvsvr_2020.pdf?csrt=56163626-29910039795

WÄLDL, Ľ., 2020. Transformácia študijných odborov v Slovenskej republike v kontexte akreditačných procesov. In: *Optimalizácia edukácie študentov študijného odboru Bezpečnostné verejno-správne služby. Zborník z konferencie s medzinárodnou účasťou, ktorá je súčasťou plnenia integrovanej vedecko-výskumnej úlohy Akadémie Policajného zboru v Bratislave.* Bratislava: Akadémia Policajného zboru, s. 217 - 230. ISBN 978-80-8054-850-6.

Zákon Národnej rady Slovenskej republiky 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov.

Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov.

Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 110/2004 Z. z. o fungovaní Bezpečnostnej rady Slovenskej republiky v čase mieru v znení neskorších predpisov.

Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 215/2004 Z. z. o ochrane utajovaných skutočností a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 387/2002 Z. z. o riadení štátu v krízových situáciách mimo času vojny a vojnového stavu v znení neskorších predpisov.

Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 42/1994 Z. z. o civilnej ochrane obyvateľstva v znení neskorších predpisov.

Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 73/1998 Z. z. o štátnej službe príslušníkov Policajného zboru, Slovenskej informačnej služby, Zboru väzenskej a justičnej stráže Slovenskej republiky a Železničnej polície v znení neskorších predpisov.

Keywords: security and legal services, security services, public administration, Government Office of the Slovak Republic, corruption, crisis management, security and legal services in public administration

Summary

As part of our research, as we determined in terms of the established methodology, we approached the definition of the concept of security and legal services in public administration. Based on administrative law, we proceeded primarily from the term of public

services within their broader meaning and we looked for their mutual distinguishing feature – which is the element of security and the impact of the performance of the service on the security environment of the state. Following the establishment of this distinguishing feature, we defined the individual departments of the Government Office of the Slovak Republic, which can be considered as departments that provide security and legal services in public administration. Within these departments, the activities that are the most essential for the implementation of security and legal services in public administration provided by the Government Office of the Slovak Republic were characterized.

*PhDr. JUDr. Ondrej Blažek, PhD.
asistent
Katedra správneho práva,
Akadémie Policajného zboru v Bratislave,
Sklabinská 1,
835 17 Bratislava
e-mail: ondrejblazek@akademiapz.sk*

Recenzenti: mjr. Ing. Marián Suja, PhD., kpt. Mgr. Ivana Rubisová, PhD.